

シリーズ 統計でみる北九州

北九州市の非正規公務員

自治体によって法的根拠がばらばらだった非正規公務員の地位をはっきりさせようと「会計年度任用職員」の制度が2020年度にスタートして一年が過ぎました。待遇を改善するためという説明でしたが、その通りになったのでしょうか。総務省「地方公務員の臨時・非常勤職員に関する調査」などから、北九州市役所の非正規公務員の現状を整理します。

■ 5人に1人が非正規職員

2020年4月1日現在、北九州市の臨時・非常勤職員「任用期間が6か月以上、かつ一週間当たりの勤務時間が19時間25分（常勤職員の半分）以上」は約3千人でした。一般職員と合わせた職員数約1万5千人のうち、臨時・非常勤職員は20%を占めています。5人に1人が、非正規職員ということになります。（資料1）

職種別にみると、技能労務職員や給食調理員、医療技術員、図書館員などで非正規割合（職員に非正規職員が占める比率）が高く、職員の70%前後が非正規職員になっています。

実数では、一般事務職員の非正規職員数が千人を超えています。また、教師・講師や医療技術員、看護師等（保健師を含む）、保育士、図書館員など、資格を要する職種でも非正規職員数が多くなっています。

資料1 北九州市の非正規職員数と非正規割合（2020.4.1現在）

単位：人　％									参 考
	非 正 規 職 員					正 規 職 員 (B)	合 計 (A + B)	非 正 規 割 合 (A)/(A+B)	任用期間が「6月未 満又は1週間当たり 19時間25分未満」 の 非 正 規 職 員
	会 計 年 度 任 用	臨 時 的 任 用	特 別 職 非 常 勤	計 (A)	構成比				
一 般 事 務 職 員	1,071	0	0	1,071	36.6	3,947	5,018	21.3	205
技 術 職 員	44	0	0	44	1.5	1,380	1,424	3.1	1
医 師	0	0	0	0	0.0	12	12	0.0	0
医 療 技 術 員	144	0	0	144	4.9	63	207	69.6	13
看 護 師 等	81	0	0	81	2.8	176	257	31.5	66
保 育 士 等	107	0	0	107	3.7	255	362	29.6	151
給 食 調 理 員	69	0	0	69	2.4	29	98	70.4	3
技能労務職員	151	0	0	151	5.2	50	201	75.1	3
教 員 ・ 講 師	79	657	0	736	25.2	4,624	5,360	13.7	6
図 書 館 員	69	0	0	69	2.4	33	102	67.6	1
そ の 他	449	0	4	453	15.5	1,351	1,804	25.1	118
合 計	2,264	657	4	2,925	100.0	11,920	14,845	19.7	567

資料）総務省「地方公務員の臨時・非常勤職員に関する調査（令和2年度実施分）」

総務省「地方公共団体定員管理調査（令和2年）」

注）①非正規職員は、「任用期間が6か月以上、かつ1週間当たりの勤務時間が19時間25分（常勤職員の半分）以上」の職員数である。

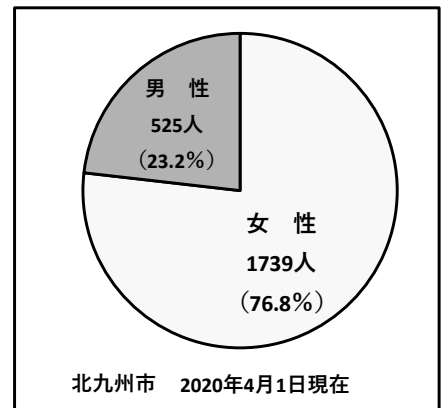
なお看護師等は看護師、保健師などである。②正規職員の分類については、「地方公共団体定員管理調査結果」の第4表「職種別の区分・職員数を、日本評論社：上林陽治著「非正規公務員のリアル」図表10-1を参考に再分類したもの。なお図書館員の正規公務員の人数は、同調査の「司書・学芸員」の人数である。

■ 会計年度任用職員 4分の3は女性

北九州市の非正規職員を任用根拠別にみると、教師・講師は臨時的任用が多くなっていますが、その他では会計年度任用職員がほとんどです。この会計年度任用職員について、みてみます。

性別では、女性が77%、男性23%となっています。会計年度任用職員の4分の3は女性が占めています。（資料2）

資料2 会計年度任用職員の性別内訳



資料）総務省「地方公務員の臨時・非常勤職員に関する調査（令和2年度実施分）」

■ フルタイム任用がない北九州市

次に、会計年度任用職員は、フルタイム任用職員とパートタイム任用職員とに分けられます。（資料3）

- ① フルタイム任用職員は、一週間当たりの通常の勤務時間が正規職員の所定労働時間（38時間45分）と同一で、給与や期末手当を含む手当並びに退職手当が支給されます。
- ② パートタイム任用職員は、正規職員の所定労働時間に比べ短い勤務時間で、報酬と通勤手当等の費用弁償、期末手当が支払われます。退職手当は支給されません。

政令市の合計では、フルタイム任用職員が9%、パートタイム任用職員が91%になっています。しかし、北九州市はフルタイム任用職員がなく、パートタイム任用職員が100%です。

フルタイム職員の任用がないのは、北九州市と相模原市、浜松市、大阪市の4市だけです。他の16市はフルタイム職員の任用があります。

資料3 会計年度任用職員の種類

単位：人 %

	北九州市	構成比	政令市	構成比	備 考
会計年度任用職員	2,264	100.0	58,295	100.0	【フルタイム】一週間当たりの通常の勤務時間が正規職員の所定労働時間（38時間45分）と同一の時間である者。給与や期末手当を含む手当並びに退職手当が支給される。
フルタイム	0	0.0	5,194	8.9	【パートタイム】 // 正規職員の所定労働時間（38時間45分）に比べ短い時間である者。報酬と通勤手当等の費用弁償に加え、期末手当だけが支払われる。
パートタイム	2,264	100.0	53,101	91.1	

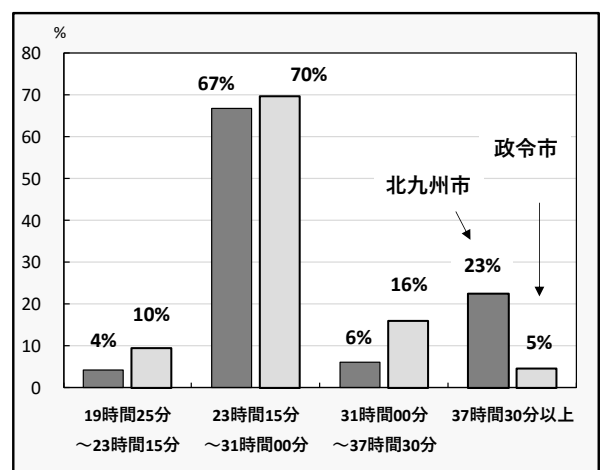
資料）総務省「地方公務員の臨時・非常勤職員に関する調査（令和2年度実施分）」 注）政令市は20市の合計である。

■ 37時間30分以上が多い北九州市

一方、パートタイム任用職員の一週間当たりの勤務時間をみると、北九州市では37時間30分以上が23%と多くなっています。政令市の合計では5%です。（資料4）

この勤務時間は、正規職員の所定労働時間38時間45分と比べると、一日では15分短いだけです。北九州市では、退職手当を支給できるフルタイムの任用を抑え、パートタイムを任用にしているのではと考えてしまいます。

資料4 パートタイム任用職員の勤務時間別構成比



注）パートタイム（任用期間6月以上）の1週間当たりの勤務時間

職種別にみると、看護師等（保健師を含む）、保育士、一般事務職員、その他（ケースワーカーを含む）などで、37 時間 30 分以上のパート任用職員が多くなっています。（資料 5）

職場によっては正規職員と同じ時間働いてもらうほうが効率的な職場もあるはずです。このような職場の実態を把握して、正規職員への登用やフルタイム会計年度任用職員とすべきです。

資料 5 北九州市のパートタイム会計年度任用職員の勤務時間別職員数（職種別）

単位：人、（ ）は構成比％

1 週間当たり勤務時間	合 計	一般事務職員	技術職員	医療技術員	看護師等	保育士等	給食調理員	技能労務職員	教員・講師	図書館員	その他
19 時間 25 分以上 23 時間 15 分未満	112 (4)	43 (3)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	66 (94)	3 (2)	0 (0)	0 (0)	0 (0)
23 時間 15 分以上 31 時間 00 分未満	1,716 (67)	993 (79)	29 (67)	126 (88)	32 (38)	36 (29)	2 (3)	47 (31)	71 (89)	70 (100)	310 (57)
31 時間 00 分以上 37 時間 30 分未満	156 (6)	0 (0)	1 (2)	1 (1)	10 (12)	0 (0)	0 (0)	96 (64)	0 (0)	0 (0)	48 (9)
37 時間 30 分以上	580 (23)	220 (18)	13 (30)	17 (12)	42 (50)	88 (71)	2 (3)	5 (3)	9 (11)	0 (0)	184 (34)
計	2,564 (100)	1,256 (100)	43 (100)	144 (100)	84 (100)	124 (100)	70 (100)	151 (100)	80 (100)	70 (100)	542 (100)

資料）総務省「地方公務員の臨時・非常勤職員に関する調査（令和 2 年度実施分）」

注）①パートタイム（任用期間 6 月以上）の 1 週間当たりの勤務時間である。②職種で、最も多い勤務時間区分に網掛けをしている。

③他表の総数とは一致しない。その理由は、「令和 2 年 10 月に行った追加調査のため（総務省）」である。

■ 最多は 23 時間 15 分～31 時間 00 分

なお、一週間当たりの勤務時間は「23 時間 15 分以上 31 時間 00 分未満」が最も多くなっています。北九州市では、パートタイム職員の 67％が、この時間帯での任用になっています。

この区分帯は、週 3 日勤務（一日 7 時間 45 分、週 23 時間 15 分）、週 4 日勤務（一日 7 時間、週 28 時間）、週 5 日勤務（一日 6 時間、週 30 時間）のような勤務時間を設定する場合に該当します。（総務省「地方公務員の会計年度任用職員等の臨時・非常勤職員に関する調査結果」より）

一般事務職員、技術職員、医療技術員、教員・講師、図書館員、その他の職種で、最も多い勤務時間帯となっています。

■ 自活が難しい低収入

では、パートタイム任用職員の収入はどうでしょうか。

北九州市の、一般事務職員の収入をみてみます。（資料 6）

① 勤務時間 37 時間 30 分 （正規職員より一日 15 分短い、フルタイムに近い勤務時間）

一般事務職員の報酬月額が 15 万 2 千円、期末手当が 38 万 4 千円、年収額は 220 万 6 千円となります。過去に職歴があると換算されますが、報酬月額の上限は 15 万 4 千円までです。年収にすると、期末手当を合わせて、上限は 223 万 8 千円となります。

② 一週間当たりの勤務時間 30 時間 （最も任用数が多い勤務時間帯）

一般事務職員の報酬月額が 12 万 2 千円、期末手当が 30 万 7 千円、年収額は 176 万 5 千円となります。過去に職歴があると換算されますが、報酬月額の上限は 12 万 3 千円までです。年収にすると、期末手当を合わせて、上限は 179 万 1 千円となります。

時間給でみると、いずれも 935 円から 948 円と、最低賃金（福岡県 842 円）をわずかに上回る報酬額です。フルタイムに近い一週間当たり 37 時間 30 分働いても、年収は 220 万円余りで、正規職員の平均年収（635 万）の 35%にしかありません。自分の収入だけではとても生活できない額であり、官製ワーキングプアの解消とはなりません。

保育士の場合も同様です。勤務時間がフルタイムに近い一週 37 時間 30 分働いて、年収額は 220 万 6 千円です。長年勤めた保育士が、職歴が換算された報酬月額で、フルタイムに近い時間働いても、年収は 270 万 3 千円に留まります。「やりがい搾取」という言葉を考えてしまいます。

資料 6 パートタイム任用職員の収入試算（2021年度）

単位：円

		30 時 間				37 時 間 30 分			
		報酬月額	（時間給）	期末手当	年 収	報酬月額	（時間給）	期末手当	年 収
一般事務補助	基 礎	121,526	(935)	306,853	1,765,165	151,907	(935)	383,565	2,206,449
	上 限	123,280	(948)	311,282	1,790,642	154,100	(948)	389,102	2,238,302
保 育 士	基 礎	...	...	...	...	151,907	(935)	383,565	2,206,449
	上 限	...	...	...	...	186,097	(1145)	469,894	2,703,058

注) ①令和 3 年度北九州市会計年度任用職員の公募案内の報酬より作成 ②報酬月額には地域手当に相当する額を含む。③時間給は「フルタイム給与月額×12月/(52週×38.76時間)」で計算 ④期末手当は令和 2 年度の実績「2.525月」で計算 ⑤上記以外に交通費などが支給される。

■ 高い将来への不安

次に、会計年度任用職員の雇用条件はどうでしょうか。

その名のとおり、会計年度任用職員は一会計年度に限って任用される職員であり、不安定な雇用状況にあります。

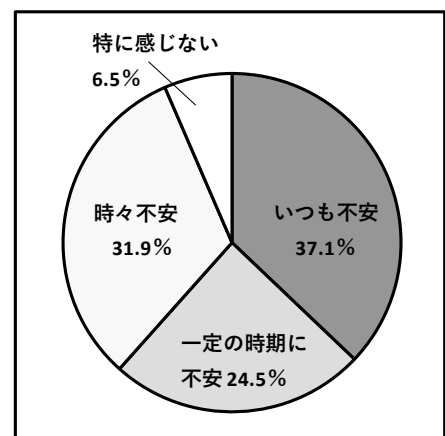
翌年度に更新できないわけではありませんが、その場合、客観的な能力の実証が求められます。北九州市では、①従前の任用期間の人事評価が良好であれば、勤務実績及び所属長の面接により、引き続き任用ができる、②それも、原則として 4 回（上限 5 年度）～職種により 2 回（上限 3 年度）～までです。上限の期間を過ぎれば、改めて公募試験を受ける必要があります。

いずれにしても、次年度に働けるかどうかは、年度末までわからないことも多く、これでは生活設計もままなりません。

『将来に不安があるか尋ねた結果、「いつも不安」が 37.1%、「一定の時期に不安」が 24.5%、「時々不安」が 31.9%で、非正規公務員の 9 割超が将来に不安を抱いている。』

これは、「公務非正規女性全国ネットワーク」が全国の非正規公務員を対象に実施したアンケート調査の結果で、21 年 7 月 6 日の朝日新聞に掲載されたものです。北九州市の調査ではありませんが、非正規公務員の実情をよく表しています。（資料 7）

資料 7 将来の不安について



資料) 「公務非正規女性全国ネットワーク」アンケート調査より 朝日新聞 (2021.7.6) に掲載

注) 有効回答数は1252である。この回答数のうち 9 割は女性、8 割が地方自治体で働く人である。

以上、制度が始まってから一年、会計年度任用職員の現状を整理してみました。雇用条件や収入面など、多くの課題があります。今後、制度の評価や見直しが行われる中で、北九州市でも非正規公務員の待遇改善が図られることが、強く求められます。